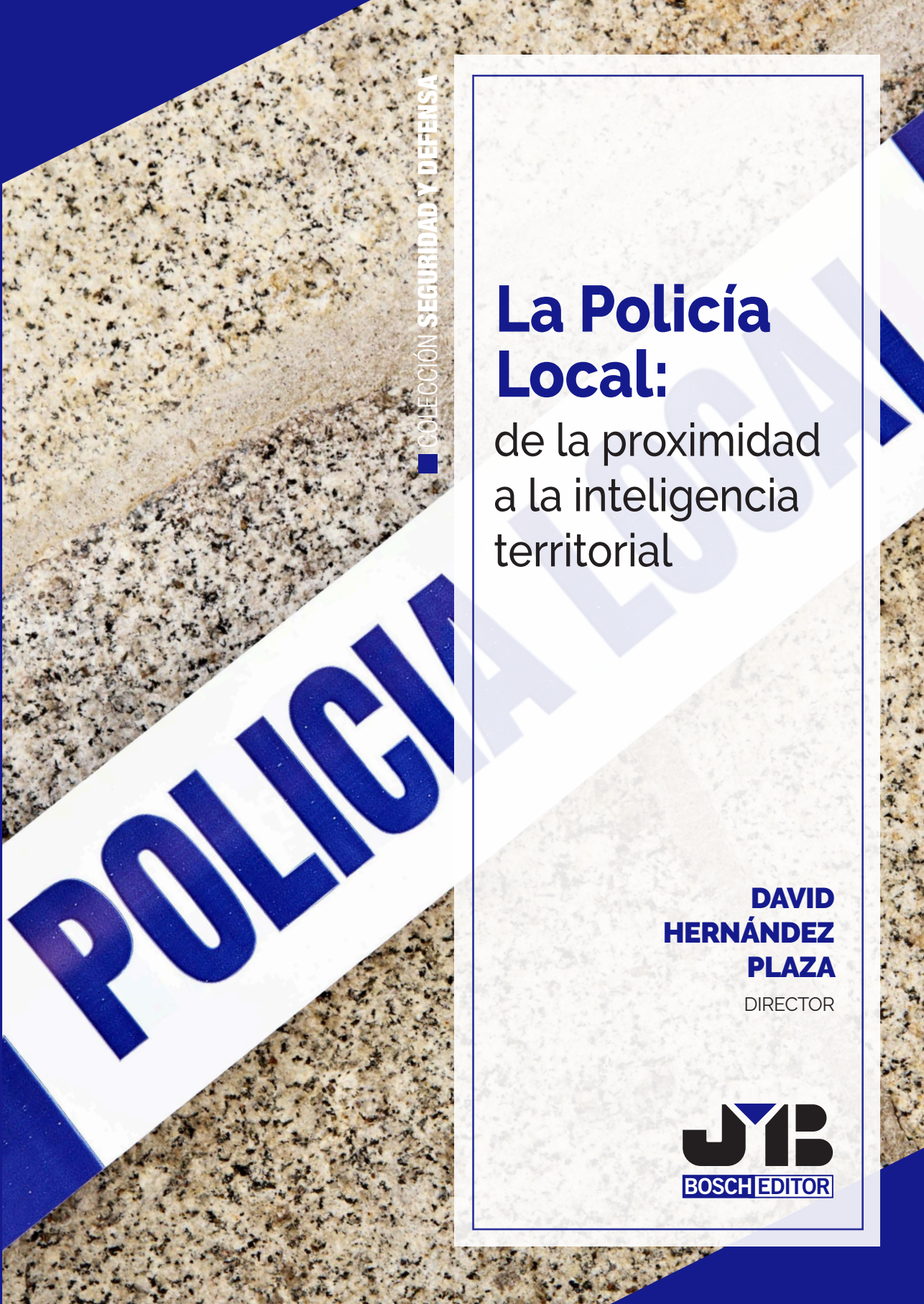

COLECCIÓN SEGURIDAD Y DEFENSA

La Policía Local:

de la proximidad a la inteligencia territorial

DAVID HERNÁNDEZ PLAZA

DIRECTOR

JYB BOSCH EDITOR

COLECCIÓN **SEGURIDAD Y DEFENSA**

LOCAL

¿Qué puede aportar hoy una Policía Local a la seguridad pública?

Mucho más de lo que tradicionalmente se le ha reconocido.

Este libro aborda la transformación de la Policía Local en España y su papel ante una realidad cada vez más compleja: nuevas formas de delincuencia, radicalización, emergencias, desinformación, tecnología y cambios profundos en nuestras comunidades.

La proximidad no es únicamente presencia en la calle. Es **conocimiento del territorio, capacidad de prevención, información, experiencia y contacto directo con la ciudadanía**.

Una obra que reúne distintas miradas profesionales —desde la Policía Local hasta la Policía Judicial de los Mossos d'Esquadra— para reflexionar sobre el presente y el futuro de la seguridad pública.

Porque una policía que conoce su territorio está en mejores condiciones para protegerlo.

BOSCH EDITOR

ISBN: 979-13-88409-63-9

COLECCIÓN **SEGURIDAD Y DEFENSA**

DAVID HERNÁNDEZ PLAZA
DIRECTOR

La Policía Local:
de la proximidad a la inteligencia territorial

Barcelona 2026

BOSCH EDITOR

© NOVIEMBRE 2026 DAVID HERNÁNDEZ PLAZA (Director)

© NOVIEMBRE 2026

BOSCH EDITOR

Librería Bosch, S.L.
http://www.jmboscheditor.com
http://www.libreriabosch.com
E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN PAPEL: 979-13-88409-63-9
ISBN PDF: 979-13-88409-64-6
ISBN EPUB: 979-13-88409-65-3
D.L.: B 19949-2026

Diseño portada y maquetación: CRISTINA PAYÁ +34 672 661 611

Printed in Spain – Impreso en España

BOSCH EDITOR COLECCIÓN **SEGURIDAD Y DEFENSA**

DIRECTOR **PEDRO REBOLLO DÍAZ** (Universidad de Barcelona)

COMITÉ CIENTÍFICO **FERNANDO IBÁÑEZ GÓMEZ** (Universidad a Distancia de Madrid)
JOSEP BAQUÉS QUESADA (Universidad de Barcelona)
ROSER MARTÍNEZ QUIRANTE (Universitat Autònoma de Barcelona)
VÍCTOR JAVIER IBÁÑEZ MANCEBO (Universitat Abat Oliba)

1 **Seguridad Marítima: Una incertidumbre permanente**
Fernando Ibáñez Gómez (Director y Coordinador). 2024

2 **El Derecho Militar a examen**
Carlos Hugo Fernández-Roca Suárez. 2024

3 **Ensayos sobre la guerra**
Josep Baqués Quesada. 2024

4 **Hacia un Sistema de Seguridad Integral. Conciencia de seguridad y defensa como pilar de la resiliencia en las sociedades occidentales**
Andreea Marica (Directora); Pedro Rebollo Díaz (Coordinador). 2025

5 **El uso potencialmente letal de las armas por las fuerzas de policía**
David Antonio Cuesta Bárcena. 2025

6 **El uso no letal y el no uso de las armas por los agentes de policía**
David Antonio Cuesta Bárcena. 2025

7 **El Colapso del Orden Internacional**
Carlos Hugo Fernández-Roca Suárez. 2025

8 **Un Mundo en Crisis. La doctrina católica en plena tormenta geopolítica**
Josep Baqués Quesada. 2026

9 **La Policía Local: de la proximidad a la inteligencia territorial**
David Hernández Plaza (Director). 2026

ÍNDICE GENERAL

Prólogo. **David Hernández Plaza** 13

CAPÍTULO I

De la franquicia incívica a la franquicia delictiva: seguridad ciudadana y convivencia social. **Fernando Pradells** 21

1. Introducción 22
   Apunte general sobre alguna consideración en materia de legislación de seguridad público policial 22
2. Consideraciones generales 25
3. De la franquicia incívica a la franquicia delictiva 28
   Franquicia incívica 38
   Escalada y reincidencia 39
   Franquicia delictiva 40
4. Política de seguridad para la sociedad, no contra la sociedad. 40
5. Qué está pasando o ha pasado en nuestro entorno cercano . 42
6. Observamos algunos ítems a valorar 62
7. Autoridad pública cambia de discurso ante la abrumadora y creciente inseguridad 68

CAPÍTULO II

La influencia del trabajo de las policías locales en la conciencia de seguridad y defensa de las sociedades occidentales. **David Hernández Plaza** 77

1. Introducción 78
2. Análisis comparativo del modelo de la policía local española con otras policías locales occidentales 82
3. El modelo estratégico actual: difusión de estadísticas policiales y propaganda coordinada por el poder político 85
4. Un modelo con fallos estructurales y operativos preocupantes 87
5. Cómo ha afectado la inmigración ilegal en la percepción de inseguridad 90
6. Policía local como primer escalón de detección de radicalismos 93
7. Situación actual ante los procesos de radicalización por parte de las policías locales 96
8. La policía local como baluarte de la protección civil 97
9. La policía local en entornos VUCA 99
10. Importancia de la policía local ante la desinformación en sus comunidades 101
11. Conclusión 102
12. Referencias 104

CAPÍTULO III

Crónicas de una etiqueta ITV como evidencia. **Joan Balagué Leonar** 105
Introducción 106
La etiqueta de la ITV: origen, función y lenguaje visual 108
Evolución, medidas antifraude y picaresca 108
Un símbolo cultural y su futuro en la era digital 109
El trabajo en una ITV: lo que no se ve desde el parabrisas 110
La pegatina como herramienta policial: la mirada del agente 111
La psicología del conductor: lo que revela una pegatina 112
Historias desde la carretera: Sallent y Molins de Rei 113
El coche con veinte años y una ITV recién estrenada 114

El parabrisas del desguace 115
La pegatina que "se cayó sola" 116
El coche con tres pegatinas y ninguna válida 117
La falsificación "perfecta" salvo por un detalle 118
El coche que cambió de identidad pero no de pegatina 119
Mitos y creencias populares sobre la ITV 119

CAPÍTULO IV
Sobre la policía judicial y sus cometidos en el escenario del delito. **Josep Jara Gómez** 129

1. Policía judicial 129
2. Actuaciones básicas ante un hecho delictivo 133
3. Normas generales sobre la recogida de indicios o vestigios. 136
   3.1. Lugares o espacios cerrados 137
   3.2. Lugares o espacios abiertos 137
4. Policía científica 139
5. Premisas a tener en cuenta en la recogida de indicios o vestigios 140
6. Sobre el empaquetamiento y preservación de indicios 142
7. Reportaje fotográfico del lugar de los hechos – acta escrita de lo observado 146
8. Cadena de custodia 150
9. Pequeña explicación sobre los lofogramas y el huelleo de detenidos 151
10. Sobre las pisadas, una pincelada 154

CAPÍTULO V
El oficio en el escaparate: crónica del uniforme, el asfalto y la tiranía del clic. **Darío Quiroga** 157

1. Introducción 158

2. La agonía de la ficha de cartón: del archivo manual a la nube digital 158
3. La trinchera operativa: el "social listening" como radar del conflicto... 160
4. El peligro del ridículo: TikTok y el país de la pandereta..... 161
5. El humor como arma reglamentaria: la lección de Murcia..... 163
6. El espejo roto: "postureo" frente a la realidad del chabolo... 164
7. Deontología del clic: el código de honor en el siglo XXI 165
8. El oficio en la era de la transparencia forzada..... 166
9. Obras citadas 167

PRÓLOGO

David Hernández Plaza
Director

Hay una realidad de nuestro sistema de seguridad pública que merece ser reconocida con claridad: la Policía Local ya no puede ser entendida únicamente como una policía auxiliar, complementaria o subordinada a las grandes estructuras policiales estatales y autonómicas.

La realidad de nuestras ciudades y municipios ha transformado profundamente aquella concepción.

La Policía Local del siglo XXI es, ante todo, la policía que conoce el territorio.

Conoce sus calles, sus barrios, sus espacios públicos, sus comercios, sus centros educativos, sus zonas de ocio, sus conflictos vecinales, sus problemáticas recurrentes y, también, las dinámicas sociales que preceden muchas veces a los episodios de mayor gravedad.

Conoce a las personas y, sobre todo, conoce el contexto en el que suceden las cosas.

Esa proximidad no constituye únicamente una característica operativa. Es una extraordinaria fuente de conocimiento policial.

El agente local puede observar aquello que difícilmente aparece reflejado en una estadística: una modificación progresiva de las dinámicas de un barrio, un espacio público que comienza a degradarse, un establecimiento que genera conflictos reiterados, determinados comportamientos que se repiten, grupos que comienzan a ocupar determinados espacios o situaciones aparentemente menores que, si no son adecuadamente gestionadas, pueden terminar adquiriendo una dimensión mucho mayor.

El libro que el lector tiene entre sus manos parte precisamente de esa realidad.

Porque la seguridad ciudadana no comienza necesariamente cuando se produce un delito.

Muchas veces comienza mucho antes: en la convivencia, en el espacio público, en el cumplimiento de las ordenanzas, en la prevención, en la detección temprana de los conflictos y en la capacidad de las instituciones para comprender lo que está sucediendo en su territorio.

En este ámbito, la Policía Local dispone de una posición singular.

Es una policía de proximidad, pero también es una policía profundamente jurídica. Trabaja diariamente con el ordenamiento estatal, autonómico y local; con las ordenanzas municipales; con la normativa administrativa; con la seguridad ciudadana; con el tráfico y la movilidad; con la convivencia; con la protección de personas y bienes; con la prevención y, cuando corresponde, con la investigación y la policía judicial.

Por ello, proximidad y conocimiento jurídico no son realidades separadas.

Son dos dimensiones de una misma capacidad profesional: conocer lo que ocurre y saber qué puede y qué debe hacerse ante ello.

Durante décadas, la imagen de la Policía Local quedó asociada en buena medida a determinadas funciones tradicionalmente vinculadas al ámbito municipal. Sin embargo, la evolución social, normativa y criminal ha hecho que aquella visión resulte ya insuficiente.

Las ciudades han cambiado.

Los riesgos han cambiado.

La delincuencia ha cambiado.

Las demandas de la ciudadanía han cambiado.

Y, necesariamente, también ha cambiado la policía.

En ese proceso, las policías locales de toda España han ido adquiriendo una participación cada vez más relevante en prácticamente todos los ámbitos de la actividad policial. Ya no se trata únicamente de colaborar cuando otra fuerza policial lo requiere. Se trata, cada vez más, de formar parte desde el principio de la respuesta integral de seguridad.

La coordinación entre cuerpos no debería entenderse, por tanto, como una relación de policías principales y policías auxiliares.

La seguridad pública moderna exige algo diferente: policías diferentes, con competencias diferentes, capacidades diferentes y conocimientos territoriales diferentes, trabajando sobre un mismo problema.

La Policía Nacional, la Guardia Civil, las policías autonómicas y las policías locales aportan capacidades específicas al sistema. La fortaleza del modelo no reside en que unas sustituyan a otras, sino en que cada una pueda aportar aquello que mejor conoce y que la suma de todas esas capacidades produzca una respuesta más eficaz.

Y aquí aparece uno de los grandes valores estratégicos de la Policía Local: la inteligencia territorial de proximidad.

Un municipio no es simplemente una delimitación administrativa sobre un mapa.

Es una realidad social.

Y quien patrulla diariamente ese territorio dispone de una información que no puede ser sustituida completamente por ninguna base de datos: la experiencia acumulada, el contacto con los vecinos, el conocimiento de los establecimientos, la identificación de patrones, la evolución de los conflictos y la percepción directa de cómo cambia una comunidad.

Ese conocimiento, correctamente obtenido, documentado, contrastado y compartido dentro de los mecanismos legales de coordinación, constituye auténtico conocimiento policial.

Por eso, la Policía Local ha dejado de ser únicamente una policía que "está cerca".

Es una policía que sabe qué está pasando cerca.

Y esa diferencia es trascendental.

El presente libro aborda precisamente algunas de las cuestiones que emergen de esa transformación. Seguridad ciudadana, convivencia, prevención, delincuencia, organización policial, coordinación, legislación, investigación y nuevas herramientas forman parte de un mismo ecosistema.

No pueden analizarse de manera completamente aislada.

La experiencia cotidiana demuestra que una alteración de la convivencia puede terminar generando problemas de seguridad; que determinados problemas administrativos pueden adquirir posteriormente una dimensión policial; que la información obtenida por una patrulla puede resultar relevante para una investigación; y que una adecuada intervención preventiva puede evitar que un problema llegue a convertirse en una emergencia.

El propio concepto de seguridad debe, por tanto, superar las fronteras tradicionales entre lo administrativo, lo preventivo y lo penal.

Y en esa nueva realidad, la Policía Local ocupa un lugar que debe ser reconocido, aprovechado y desarrollado.

No desde una perspectiva corporativa.

No para competir con otros cuerpos.

Sino por una razón mucho más sencilla: la ciudadanía necesita que todo el conocimiento policial disponible sea utilizado de forma coordinada para protegerla mejor.

La proximidad permite detectar.

El conocimiento del territorio permite interpretar.

El conocimiento jurídico permite actuar.

La coordinación permite multiplicar las capacidades.

Y la profesionalización permite convertir todo ello en seguridad pública.

Este planteamiento resulta especialmente importante ante una realidad social en la que la ciudadanía no distingue necesariamente entre competencias administrativas, autonómicas o estatales cuando necesita ayuda.

Cuando una persona llama a la policía porque teme por su seguridad, porque sufre un problema de convivencia, porque observa una conducta delictiva o porque necesita auxilio, no está planteando una cuestión competencial.

Está planteando una necesidad.

Y la respuesta institucional debe estar a la altura de esa necesidad.

Por ello, la Policía Local debe ser contemplada como un participante necesario del sistema integral de seguridad, con capacidad para aportar prevención, información, conocimiento territorial, actuación operativa, investigación cuando legalmente corresponda y una extraordinaria capacidad de conexión entre la ciudadanía y el conjunto de las instituciones.

El reto de los próximos años no será decidir qué policía debe ocupar el espacio de otra.

Será conseguir que ninguna capacidad policial útil quede desaprovechada.

La seguridad del futuro exigirá más coordinación, más intercambio de información, más especialización y, al mismo tiempo, una mayor valoración de quienes conocen directamente el territorio.

Y pocas policías poseen una relación tan estrecha con ese territorio como la Policía Local.

Porque al final, detrás de cada mapa de criminalidad hay una calle.

Detrás de cada estadística hay un barrio.

Detrás de cada incidencia hay una persona.

Y detrás de cada problema de convivencia existe una comunidad que espera una respuesta de sus instituciones.

Ahí comienza el verdadero valor de la Policía Local.

No únicamente en su capacidad para intervenir cuando el problema ya se ha producido, sino en su capacidad para conocer, anticipar, prevenir, actuar y coordinar.

Este libro nace de esa convicción: que comprender la seguridad contemporánea exige mirar también desde la calle, desde el municipio y desde quienes conocen diariamente su realidad.

Porque la proximidad no es una limitación.

Es una capacidad.

Y el conocimiento del territorio no es simplemente experiencia.

Es inteligencia policial.

Reconocerlo supone avanzar hacia un modelo de seguridad pública en el que la Policía Local deje definitivamente de ser considerada una mera cola-

boradora de las grandes estructuras policiales para ser reconocida, allí donde sus competencias y capacidades lo permitan, como lo que la propia evolución de la seguridad pública está demostrando que es: un actor necesario, especializado y estratégico de la respuesta policial integral.

Colección **Seguridad y Defensa**





